

Comisia Juridică -
Alai Păund. Raiber Aristide

Analiză și raport
în termen:

17.11.2002



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

212 17/12/2002

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 76112 București 40, România

Telefon: (+40-21) 313-2531 Fax: (+40-21) 312-5480

Internet : <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.532A/2002

17 decembrie 2002

Nr.5183

Domnului NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI

1/991/17.12.2002

În conformitate cu dispozițiile art.18 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă înaintăm, alăturat, copia sesizării formulate de un număr de 54 de deputați prin care se solicită să se constate neconstituționalitatea unor prevederi ale Legii sindicatelor.

Vă adresăm rugămintea de a comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 8 ianuarie 2003, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 22 ianuarie 2003.

Vă asigurăm, domnule președinte, de înalta noastră considerație.

PREȘEDINTE
Univ.dr. NICOLAE POPA



Parlamentul României



CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ GENERALĂ
Nr. 5181 / 17-12-2002

Cabinet Secretar General

București, 16 decembrie 2002

Nr. 51/661

Domnului

Prof.univ.dr. NICOLAE POPA
Președintele Curții Constituționale

Stimate domnule Președinte,

În temeiul dispozițiilor art.17 alin.(4) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.187/7 august 1997, vă transmitem alăturat, sesizarea făcută de un număr de 54 deputați referitoare la constituționalitatea art.1, art.2, art.8, art.30 și art.51 lit.b din Legea sindicatelor.

Cu deosebită considerație,





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/661 / 16.12.2002
ora - 16³⁰

Parlamentul României
Camera Deputaților

Data 16 decembrie 2002

Către Secretariatul General al Camerei Deputaților
Domnului Cristian Ionescu,

În baza prevederilor art 144 lit. a) din *Constituția României*, și ale art. 17 din legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, **Grupul parlamentar al Partidului National Liberal și Grupul parlamentar al Partidului Democrat** vă înaintează prezenta sesizare de neconstituționalitate asupra **Legii Sindicatelor**, spre a fi înaintată Curții Constituționale.

Lider Grup parlamentar P.N.L.
Crin George Antonescu

Lider Grup parlamentar PD
Alexandru Sassu



Parlamentul României
Camera Deputaților

București
16 decembrie 2002

Către: CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
În atenția domnului
Prof.univ.dr.Nicolae Popa
Președintele Curții Constituționale

SESIZARE

Susemnații deputați menționați în anexele la prezenta sesizare, membri ai Camerei Deputaților în legislatura 2000-2004.

În temeiul art.144 lit.a din Constituția României și al art.17 din L nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale să se pronunțe asupra Constituționalității Legii Sindicatelor, adoptat de Camera Deputaților și Senat, în ședința Comună din 9 XII 2002, pentru următoarele motive:

Pe fondul reglementării:

Dispozițiile art.1, art.2, art.8, art.30 și art.51 sunt neconstituționale, ele contravin dispozițiilor art.9, art.20, art.37, art. 41 (alin.2), art.49, art.135 (alin.1 și 6) din Constituția României, după cum urmează:

I. Dispozițiile art.1 din Legea Sindicatelor sunt neconstituționale, ele contravenând dispozițiilor art.9 și 20 din Constituție.

Potrivit art.1 din lege, "sindicatelor, denumite în continuare organizații sindicale, sunt constituite în scopul apărării drepturilor prevăzute în legislația națională, pactele, tratatele și convențiile internaționale la care România este parte, precum și în contractele colective de muncă și promovării intereselor profesionale, economice, sociale, culturale și sportive ale membrilor acestora."

Organizațiile sindicale sunt independente față de autoritățile publice, de partidele politice și de patronate.

Constituția României, în art.9, prevede că sindicatelor "contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale salariaților."

Textul (alin.1) din Legea sindicatelor prevede apărarea drepturilor prevăzute în legislația națională, pactele, tratatele și convențiile internaționale la care România este parte, atribuții care exced prevederilor constituționale care limitează atribuțiile numai la drepturile și interesele profesionale, economice și sociale.

Legislația națională - în care se include și Constituția - privind drepturile fundamentale (art.22, dreptul la viață și la integritate fizică, dreptul la informație, dreptul la învățătură, dreptul la vot, dreptul de a fi ales, dreptul la moștenire) prevede că acestea sunt drepturi civile și politice ce nu pot face obiectul apărării lor de către sindicate. Dacă vom admite că organizațiile sindicale pot apăra și drepturile politice, ar însemna să contravenim atât Constituției, cât și Convenției 87/1948 a OIM privind libertatea sindicală și protecția dreptului sindical, ratificată de România prin Decretul 213/1957 publicat în "Buletinul Oficial al României" partea 1 nr.4 din 18.01.1958".

Conform art.10 din Convenție termenul de organizație înseamnă orice organizație a lucrătorilor sau a celor ce angajează care au drept scop să promoveze și să apere interesele lucrătorilor sau ale celor ce angajează.

Este cert din analiza textelor că sindicatelor și patronatele nu pot apăra alte drepturi decât cele economice, profesionale și sociale și că nu pot avea caracter politic.

Lipsa caracterului politic este de altfel expres prevăzută în legea patronatelor (L 256/2001 art.1) – conform căreia patronatele sunt organizații ale patronilor autonome, fără caracter politic.

Legea sindicatelor, neavând această prevedere expresă, poate conduce la legitimarea sindicatelor ca partide politice, ceea ce, în

practica Comitetului pentru libertate sindicală al Biroului internațional al Muncii, este inadmisibil.

“Misiunea fundamentală a sindicatelor trebuie să fie aceea de a asigura progresul economic și social al tuturor lucrătorilor” – al 291-lea Raport al Comitetului Cazul nr.1699, paragraf 544. Dreptul lucrătorilor de a constitui organizații la libera lor alegere, prevăzut de convenția OIM nr.87 implică îndeosebi posibilitatea de a crea, într-un climat de deplină siguranță, organizații independente de cele deja existente, precum și de orice partid politic – Cazul 1550 – Raport 270 al Comitetului - organizațiile sindicale nu trebuie să-și depășească funcțiile proprii și să promoveze interese politice, Jurisprudența Comitetului 1985, paragraf 355.

II. Dispozițiile art.2 (alin1) sunt neconstituționale și încalcă art.37 și art.49 din Constituție. În sus-numitul articol este statuat faptul că numai persoanele încadrate în muncă și funcționarii publici au dreptul să constituie organizații sindicale. Celelalte persoane care exercită o meserie sau o profesie independentă, membrii cooperatori, agricultorii, persoanele în curs de calificare au dreptul **doar** să adere la organizație sindicală și nu să o constituie.

Conform Convenției Organizației Internaționale a Muncii, sindicatele sunt organizații ale **lucrătorilor** și nu numai ale persoanelor încadrate în muncă și funcționarilor publici, așa cum rezultă din lege.

Constituția în art.37 (alin.1) garantează asocierea liberă în sindicate a tuturor cetățenilor. Prin încălcarea art.49 privind modul în care pot fi restrânse anumite drepturi, lucrătorii mai sus-menționați nu pot să se asocieze în sindicate.

III. În art.8 (alin2) din textul aprobat de Senat și eliminat de Camera Deputaților rezulta că demnitarii și persoanele care dețin funcții de conducere în structurile administrației publice nu pot face parte din organele de conducere ale organizațiilor sindicale. Această prevedere a fost eliminată prin votul Camerelor reunite, dându-se posibilitatea aceleiași persoane să reprezinte atât sindicatul, cât și autoritatea publică în negocierile privind drepturile specifice.

Interferența între funcția executivă, cea legislativă și cea de lider de sindicat nu poate să garanteze o reprezentare obiectivă și echidistantă politic, pe care liderul de sindicat o datorează fiecărui simplu membru.

Eliminarea aliniatului sus-menționat demonstrează interesul de politizare a sindicatelor prin încălcarea art.9 al Constituției.

IV. Dispozițiile art.30 din 1, (alin.2 și 3) sunt neconstituționale și încalcă dispozițiile art.41 (alin.2) din Constituție, care prevede că "proprietatea privată este ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular." De asemenea, prevederile art.30 (alin.2 și 3) din lege, contravin și art.135 (alin.1) din Constituție, care prevede că "Statul ocrotește proprietatea", precum și (alin.6) al art.135 din Constituție, care prevede că proprietatea privată este, în condițiile legii, inviolabilă.

Considerăm că obligarea prin lege a angajatorului - patron de a invita reprezentanți ai sindicatelor la consiliile de administrație, de a le furniza informații în legătură cu constituirea și folosirea fondurilor, cât și obligarea comunicării în scris a hotărârilor consiliului de administrație încalcă flagrant dreptul angajatorului de a-și conduce propriile afaceri. Fiind delegați să divulge informații cu caracter economic și financiar ar putea prejudicia compania și ar încalcă principiile concurenței loiale consfințite de art.134 (alin.2) lit.a din Constituție.

Textul legii încalcă flagrant dreptul de proprietate privată și conferă posibilitatea imixțiunii oricărei persoane care are calitatea de reprezentant al sindicatului în administrarea proprietății..

V. Dispozițiile 51 lit.b din Legea sindicatelor sunt neconstituționale, ele contravenind dispozițiilor art.41 (alin.2) și art.135 (alin.1) și 6 din Constituție.

Potrivit dispozițiilor art.51 lit.b, "constituie contravenție "încălcarea dispozițiilor art.30 alin.1 și se sancționează cu amendă de la 20 000 000 lei la 50 000 000 lei."

Textul consacră posibilitatea sancționării contravenționale a angajatorului care nu invită obligatoriu reprezentanții sindicatelor la consiliile de administrație ceea ce confirmă intenția clară a legiuitorului de a da și ocroti posibilitatea altor persoane de a se imixtiona în modul de administrație a proprietății.

De altfel, Convenția Europeană a Drepturilor Omului, art.11 art.1 consacră libertatea de întrunire și asociere a persoanei pentru apărarea intereselor persoanelor. Convenția nu garantează sindicatelor și nici membrilor lor dreptul de a fi consultat de către stat. Ceea ce este de admis în legislația internă este dreptul

sindicatului de a fi consultate în chestiuni care țin de administrarea proprietății și nicidecum obligarea participării acestora la administrarea proprietății.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că:

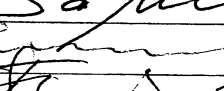

Acest act normativ afectează principiul constituțional de ocrotire a proprietății private, conținând dispozițiile care limitează libertatea de decizie în legătură cu administrarea proprietății, și aduce atingere dispozițiilor art.134 din Constituție, înlesnind prevederi care afectează protecția concurenței loiale și promovarea unei economii de piață.

În concluzie, autorii prezentei sesizări solicită Curții Constituționale:


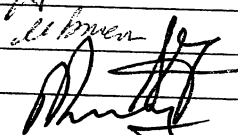
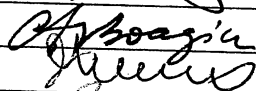
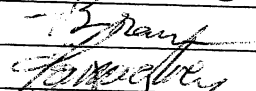
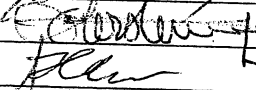
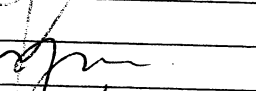
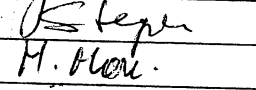
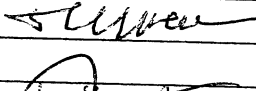
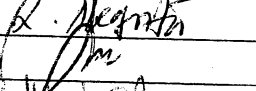
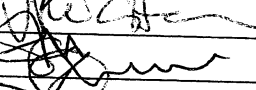
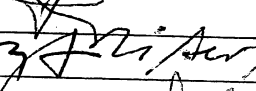
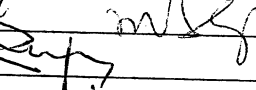







Constatarea neconstituționalității art.1, art.2 , art.8, art.30 și art.51 lit.b din Legea sindicatelor și trimiterea legii către Parlament spre reexaminare.

Cu deosebită considerație,

Lista membrilor Grupului Parlamentar al PNL din Camera Deputaților care susțin contestarea la Curtea Constituțională a Proiectului Legii Sindicatelor

Nr.crt	Numele și prenumele	
1.	ANTON MARIN	
2.	ANTONESCU CRIN	
3.	CHILIMAN ANDREI	
4.	COIFAN VIOREL	
5.	DOBRE VICTOR	
6.	DRĂGĂNESCU OVIDIU	
7.	DRAGOȘ LIVIU	
8.	GHEORGHE VALERIU	
9.	GHEORGHIOF TITU	
10.	HAȘOTTI PUIU	
11.	IONESCU ANTON	
12.	LUCHIAN ION	
13.	MICULA CĂTĂLIN	
14.	MUSCA MONA	
15.	NICOLAESCU EUGEN	
16.	PATRICIU DINU	
17.	POP NAPOLEON	
18.	POPA CORNEL	
19.	POPESCU DORIN	
20.	POPESCU TĂRICEANU CĂLIN	
21.	PREDICĂ VASILE	
22.	RUȘANU DAN	
23.	SAPUNARU NINI	
24.	SIMEDRU DAN	
25.	ȘTIRBEȚ CORNEL	
26.	STOICA VALERIU	
27.	STROE RADU	

**Lista membrilor Grupului parlamentar al Partidului Democrat
din Camera Deputaților care susțin contestarea
la Curtea Constituțională a Proiectului legii sindicatelor**

Nr. crt.	Nume și prenume	Semnătura
1	Albu Gheorghe	
2	Baciu Mihai	<i>de brnen</i>
3	Barbu Gheorghe	
4	Berceanu Radu	
5	Boagiu Anca	
6	Boc Emil	
7	Bran Vasile	
8	Canacheu Costică	
9	Cîrstoiu Ion	
10	Cladovan Teodor	
11	Frunzăverde Sorin	
12	Ivănescu Paula	
13	Lepșa Sorin	
14	Man Mircea	<i>H. Man</i>
15	Mera Alexandru	
16	Nan Nicolae	
17	Negoită Liviu	
18	Bogdan Niculescu Duvăz	
19	Nistor Vasile	
20	Oltean Ioan	
21	Onisei Ioan	
22	Pereș Alexandru	
23	Popescu Bejat Ștefan	
24	Raicu Romeo	
25	Sassu Alexandru	
26	Stănișoară Mihai	
27	Toader Mircea	
28	Videanu Adrieian	